

# IPARD



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,  
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ  
ИПАРД АГЕНЦИЈА



Co-funded by  
the European Union

# СПРОВОЂЕЊЕ ИПАРД II ПРОГРАМА

---

**САЊА ДАНИЛОВИЋ**

ВРШИЛАЦ ДУЖНОСТИ ДИРЕКТОРА УПРАВЕ ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА


ИПАРД АГЕНЦИЈА

Београд, јун 2023




# ИПАРД II у бројкама


## Поднети захтеви

Захтевана подршка:   
317,50 mil. EUR

## Одобрени пројекти

  
Одобрена подршка:  
139,28 mil. EUR

## Захтеви за исплату

  
Захтевана подршка:  
63,26 mil. EUR



€ **Исплаћени корисници**  
Исплаћена средства:  
51,92 mil. EUR

**Мере**  
Опредељена средства:

- 175 mil. EUR иницијални буџет
- Умањен за 16.51 mil. EUR декомитета
- Умањен за 4.8 mil. EUR средстава по позивима за које нама нових захтева за уговарање

**РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ:**  
153,68 mil. EUR

Пресек стања: 28.06.2023. године

# ПРЕСЕК СТАЊА

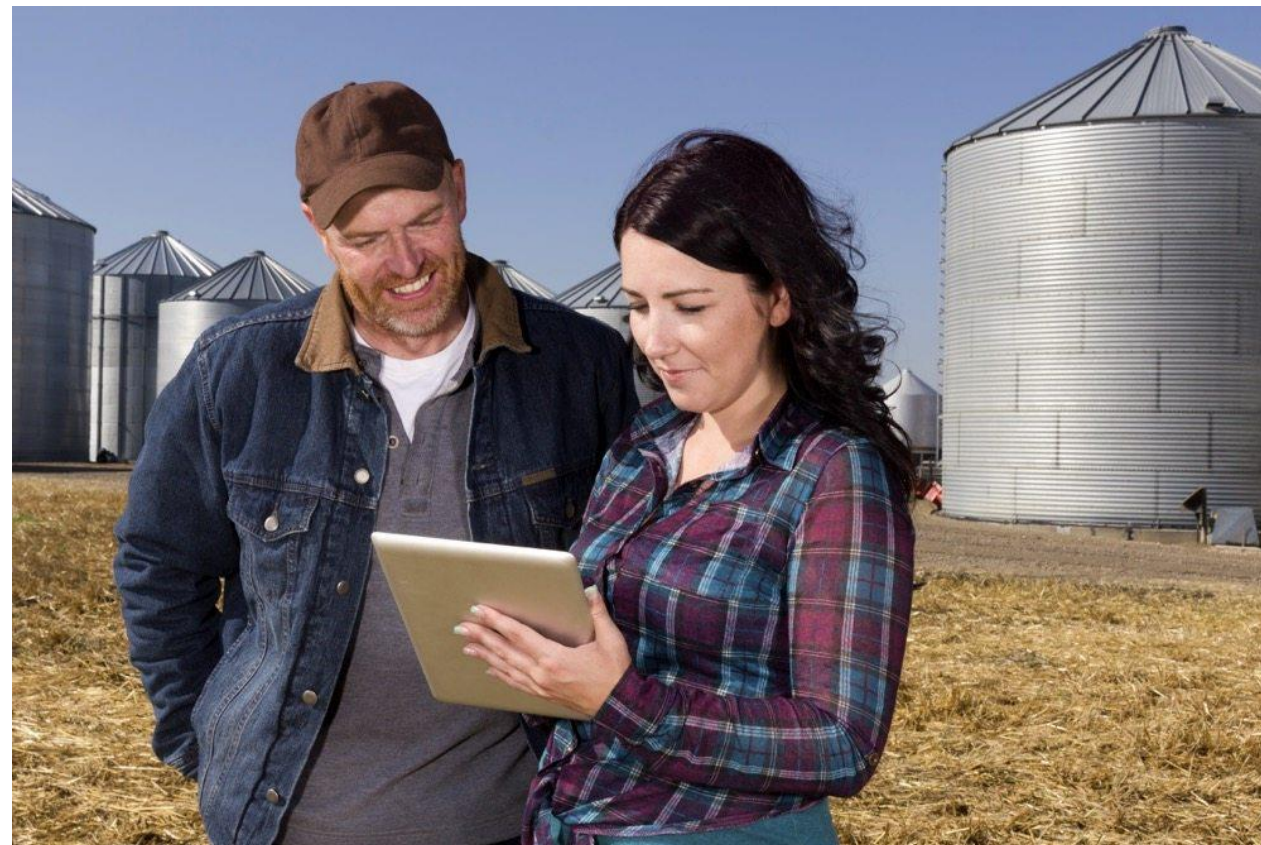


- ❖ **Интересовање за ИПАРД 2 програм** готово двоструко веће од вредности програма – 181% већа захтевана вредност ЕУ подршке (317,5 мил. еур) захтева у односу на иницијални буџет програма (175 мил еур)
- ❖ **Уговарање**
  - ❖ У обраду узето 100% предмета који су према рангирању у оквиру расположивог буџета од чега је:
    - ❖ Одобрено (уговорено) 1.489 пројеката вредности ЕУ подршке од **139,28 мил еур** (од чега у 2023 години 271 пројекат вредности 27,29 милиона евра)
    - ❖ У завршној фази административне обраде се налазе захтеви чија оквирна вредност износи **13,6 милиона евра**
  - ❖ **Стопа одобравања** захтева који су у оквирима укупног расположивог буџета ИПАРД 2 програма износи 90,6%

# ПРЕСЕК СТАЊА

## ❖ Реализација одобрених пројеката

- ❖ У односу на укупни расположиви буџет **41% корисника** којима су одобрени пројекти је реализовало и поднело захтеве за исплату
- ❖ Укупно је поднето 918 захтева за исплату вредности **63,26 мил. еур** од чега је у 2023. години **121 захтев** за коначну исплату вредности **11,56 милиона евра** и **22** захтева за авансну исплату вредности **3,30 милиона евра.**
- ❖ Очекује се да до краја 2023. године **150 захтева** за коначну исплату у вредности од око **23 милиона евра**



## ❖ Исплате

- ❖ У односу на укупни расположиви буџет утрошено је 33,8% средстава)



# Пресек стања

181%

78%

35%

27%

M1, M3,  
M7, M9

Пресек стања  
12/06/2023

Пресек стања 12/06/2023	ПОДНЕТИ ЗАХТЕВИ		ОДОБРЕНИ ПРОЈЕКТИ		ЗАХТЕВИ ЗА ИСПЛАТУ		ИСПЛАЋЕНИ КОРИСНИЦИ	
	Број	Захтевана подршка	Број	Одобрени износ подршке	Број	Захтевана подршка	Број	Исплаћена средства
2018	736	64.238.594	22	1.520.324	10	212.276	0	0
2019	701	65.650.960	244	13.296.794	175	5.891.523	145	4.577.520
2020	311	36.464.976	332	18.957.127	177	9.807.325	72	5.112.389
2021	774	127.300.544	239	32.354.181	223	12.817.760	293	12.113.315
2022	657	23.843.688	381	45.862.857	190	19.678.824	165	17.221.415
2023	0	0	271	36.388.965	143	14.856.637	111	12.891.728
<b>Укупно:</b>	<b>3.179</b>	<b>317.498.762</b>	<b>1.489</b>	<b>139.283.007</b>	<b>918</b>	<b>63.264.345</b>	<b>786</b>	<b>51.916.367</b>

# ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА

```
graph TD; A[ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА] --> B[ОДОБРАВАЊЕ ПЛАЋАЊА]; B --> C[ИСПЛАТА];
```

ОДОБРАВАЊЕ ПЛАЋАЊА

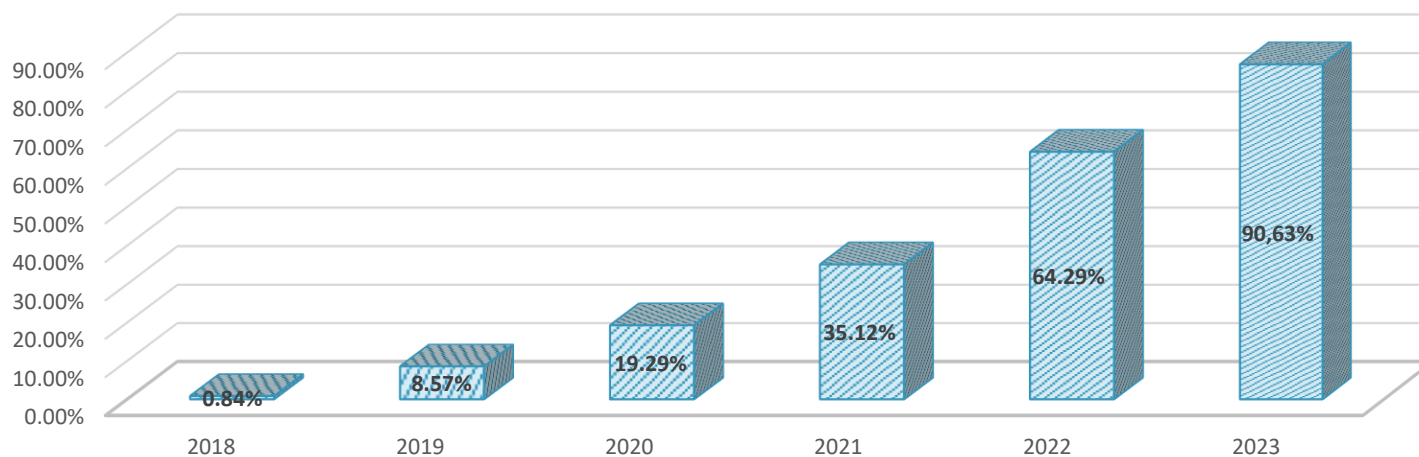
ИСПЛАТА



# Одобравање пројеката

ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА – ОДОБРЕНИ ПРОЈЕКТИ			ВРЕДНОСТ ОДОБРЕНИХ ПРОЈЕКТА		% УГОВАРАЊА У ОДНОСУ НА УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ
ИНИЦИЈАЛНИ БУЏЕТ	МЕРА	УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	
175.000.000	МЕРА 1	84.023.231	80.503.844	1.162	95,81%
	МЕРА 3	43.010.996	38.162.987	161	88,73%
	МЕРА 7	26.148.163	20.616.176	166	78,84%
	МЕРА 9	500.000	0	0	0,00%
	<b>УКУПНО</b>	<b>153.682.390</b>	<b>139.283.007</b>	<b>1.489</b>	<b>90,63%</b>

## ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА





# Одобравање пројеката

ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА – СТРУКТУРА ПРОЈЕКТА У РАДУ И ПЛАН УГОВАРАЊА			ВРЕДНОСТ ПРОЈЕКТА У РАДУ		СТАТУС ПРЕДМЕТА			УКУПНО УГОВОРЕНИ И У ПЛАНУ УГОВАРАЊА	
ИНИЦИЈАЛНИ БУЏЕТ	МЕРА	УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	У РАДУ	КОНТРОЛА НА ЛИЦУ МЕСТА	ДОПУНА ЗАХТЕВА	ВРЕДНОСТ	БРОЈ
175.000.000	МЕРА 1	84.023.231	2.735.953	24	12	9	3	83.239.797	1.186
	МЕРА 3	43.010.996	4.990.523	15	6	5	4	43.153.510	176
	МЕРА 7	26.148.163	5.866.557	47	23	6	18	26.482.733	213
	МЕРА 9	500.000	5.355	1	1	0	0	5.355	1
	<b>УКУПНО</b>		<b>153.682.390</b>	<b>13.598.388</b>	<b>87</b>	<b>42</b>	<b>20</b>	<b>37</b>	<b>152.881.395</b>

- ❖ У току обрада 87 предмета који се налазе у обухвату расположивих буџета одређених јавним позивима чија је укупна вредност 13,6 мил. еур



ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА

ОДОБРАВАЊЕ  
ПЛАЋАЊА

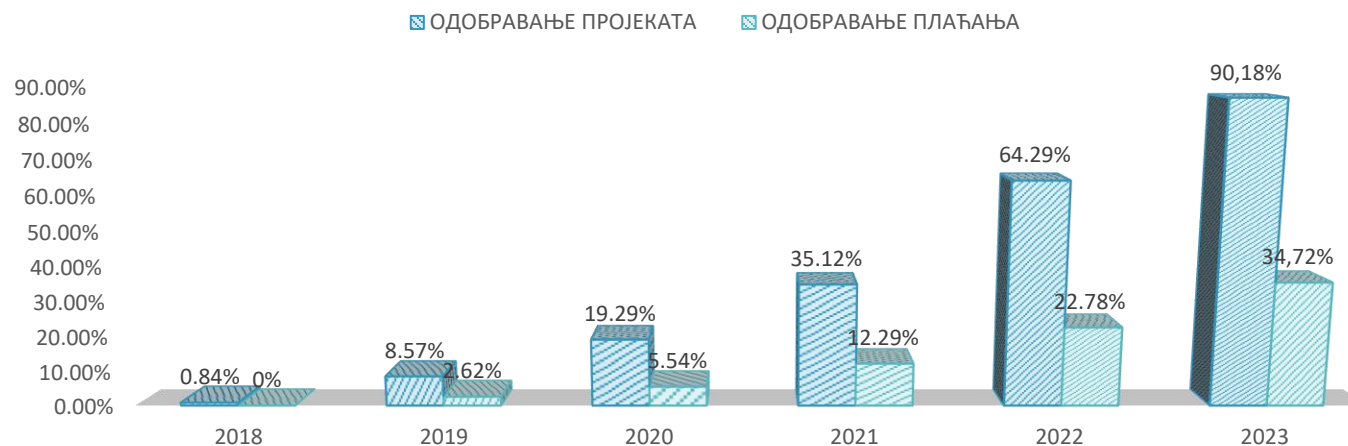
ИСПЛАТА



# Одобравање плаћања

ОДОБРАВАЊЕ ПЛАЋАЊА			ОДОБРЕНИ (УГОВОРЕНИ) ПРОЈЕКТИ		ОДОБРЕНИ ЗАХТЕВИ ЗА ПЛАЋАЊЕ		% РЕАЛИЗАЦИЈЕ
ИНИЦИЈАЛНИ БУЏЕТ	МЕРА	УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ ЗА УГОВАРАЊЕ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	У ОДНОСУ НА УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ ЗА УГОВАРАЊЕ
175.000.000	МЕРА 1	84.023.231	80.503.844	1.162	37.273.342	704	44,36%
	МЕРА 3	43.010.996	38.162.987	161	15.270.064	88	35,50%
	МЕРА 7	26.148.163	20.616.176	166	1.189.167	17	4,55%
	МЕРА 9	500.000	0	0	0	0	0,00%
	<b>TOTAL</b>	<b>153.682.390</b>	<b>139.283.007</b>	<b>1.489</b>	<b>53.732.573</b>	<b>809</b>	<b>34,96%</b>

## ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА И ПЛАЋАЊА



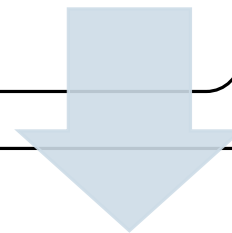


# Одобравање плаћања

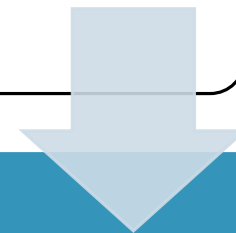
- ❖ Укупно поднето 918 захтева вредности 63.26 милиона евра за исплату од чега 850 захтева вредности 53.924.884 евра за коначно плаћање и 68 захтева за авансно плаћање вредности 9.339.461 евра
- ❖ Одобрено 809 захтева за исплату вредности ЕУ финансирања 53.732.573 евра
- ❖ У току обрада 62 захтева вредности 4.761.882 евра (статуси приказани у табели)

ОДОБРАВАЊЕ ПЛАЋАЊА – СТАТУСИ			ОДОБРЕНИ ЗАХТЕВИ ЗА ИСПЛАТУ		ПОДНЕТИ ЗАХТЕВИ ЗА ИСПЛАТУ ЧИЈА ЈЕ ОДБРАДА У ТОКУ		СТАТУС ПРЕДМЕТА		
ИНИЦИЈАЛНИ БУЏЕТ	МЕРА	ОДОБРЕНИ (УГОВОРЕНИ) ПРОЈЕКТИ (УКУПНО)	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	У РАДУ	КОНТРОЛА НА ЛИЦУ МЕСТА	ДОПУНА ЗАХТЕВА
TOTAL	МЕРА 1	80.503.844	37.273.342	704	3.755.122	58	54	3	1
	МЕРА 3	38.162.987	15.270.064	88	945.610	3	3	0	0
	МЕРА 7	20.616.176	1.189.167	17	61.157	1	0	0	1
	МЕРА 9	0	0	0	0	0	0	0	0
	УКУПНО	139.283.007	53.732.573	809	4.761.889	62	57	3	2

ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА



ОДОБРАВАЊЕ ПЛАЋАЊА



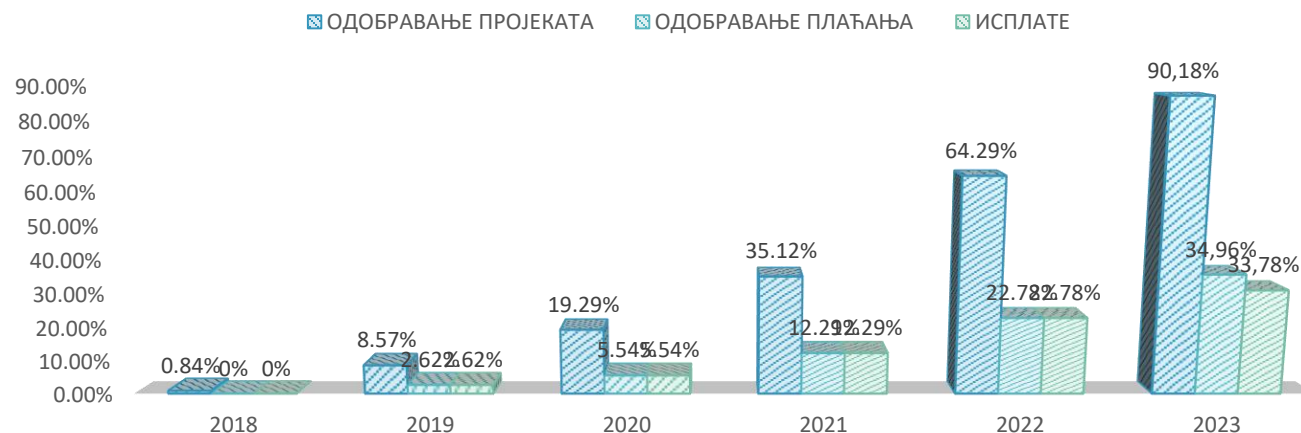
ИСПЛАТА



# ИСПЛАТЕ

ОДОБРАВАЊЕ ПЛАЋАЊА			ОДОБРЕНИ ЗАХТЕВИ ЗА ИСПЛАТУ		ИСПЛАЊЕНО		% РЕАЛИЗАЦИЈЕ	
ИНИЦИЈАЛНИ БУЏЕТ	МЕРА	УКУПНИ БУЏЕТ ЗА УГОВАРАЊЕ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	ВРЕДНОСТ	БРОЈ	ОДОБРЕНИ ЗАХТЕВИ ЗА ИСПЛАТУ У ОДНОСУ НА УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ ЗА УГОВАРАЊЕ	ИСПЛАЊЕНИ У ОДНОСУ НА УКУПНИ РАСПОЛОЖИВИ БУЏЕТ ЗА УГОВАРАЊЕ
175.000.000	МЕРА 1	84.023.231	37.273.342	704	35.960.000,88	685	44,36%	42,80%
	МЕРА 3	43.010.996	15.270.064	88	14.767.199	84	35,50%	34,33%
	МЕРА 7	26.148.163	1.189.167	17	1.189.167,06	17	4,55%	4,55%
	МЕРА 9	500.000	0	0	0	0	0,00%	0,00%
	<b>УКУПНО</b>	<b>153.682.390</b>	<b>53.732.573</b>	<b>809</b>	<b>51.916.367</b>	<b>786</b>	<b>34,96%</b>	<b>33,78%</b>

## ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА, ПЛАЋАЊА И ИСПЛАТЕ



❖ У другом кварталу 2023. године проценат исплаћених средстава је са **22,78** са краја 2022. године порастао на **33,78%**, са јасном тенденцијом даљег раста

❖ Укупно је исплаћено **786** пројеката у ЕУ финансирања у износу од **51,92 милиона евра**



# ИСПЛАТЕ

ИСПЛАТЕ			НА ОДОБРАВАЊУ ПЛАЋАЊА		ДО 01.01.2023	ПРВИ КВАРТАЛ 2023	ДРУГИ КВАРТАЛ 2023		
ИНИЦИЈАЛНИ БУЏЕТ	МЕРА	УКУПНИ БУЏЕТ ЗА УГОВАРАЊЕ (буџет после декомитета умањен за средства која се не могу утрошити)	ВРЕДНОСТ	БРОЈ			ИСПЛАЋЕНО	ЧЕКА НА ПЛАЋАЊЕ	НА ОДОБРАВАЊУ ПЛАЋАЊА
175.000.000	МЕРА 1	84.023.231	4.656.335	67	39.024.639	3.211.072	6.213.049	1.313.340	3.755.122
	МЕРА 3	43.010.996	1.085.121	5		1.789.842	1.286.809	502.865	945.610
	МЕРА 7	26.148.163	172.497	2		0	390.956	0,00	61.157
	МЕРА 9	500.000	0	0		0	0	0,00	0
	TOTAL		153.682.390	5.913.953		74	5.000.914	7.890.814	1.816.205

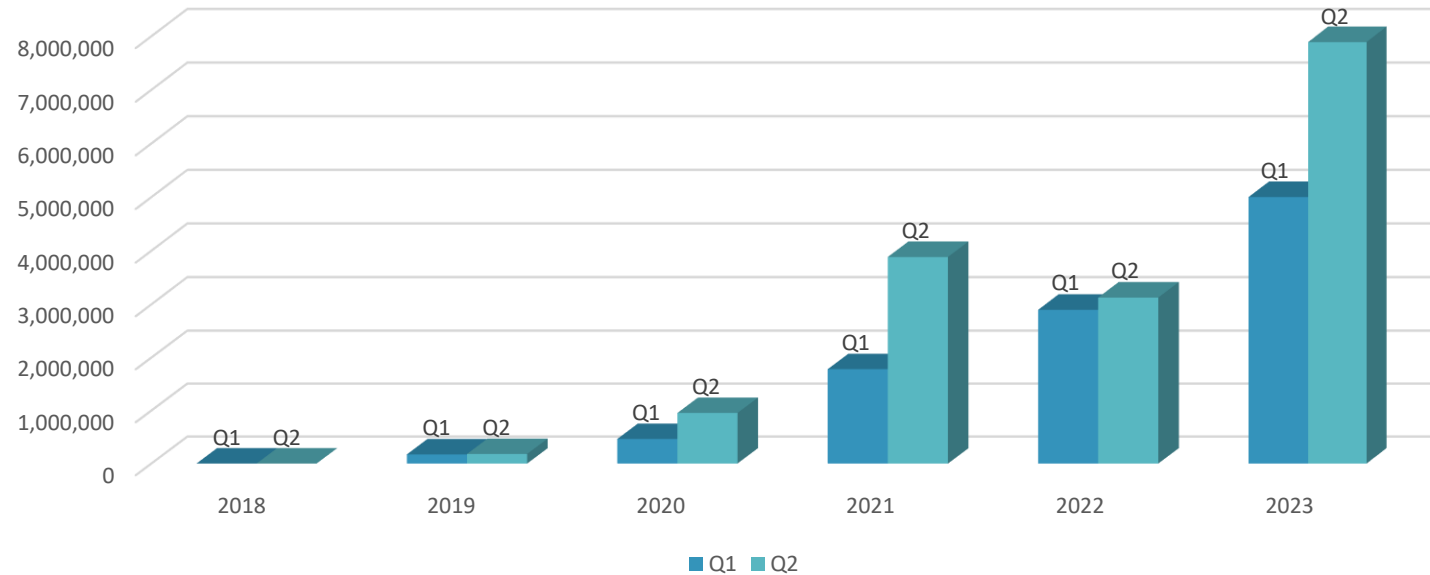
- ❖ **1,81 милиона евра** одобрених захтева чека на плаћање до краја другог квартала
- ❖ Од укупног броја, авансно је исплаћено **53 захтева**, у износу од **7,77 милиона евра**





# ИСПЛАТЕ

Исплате - упоредни преглед по кварталима - 2018 – 2023  
(први и други квартал)

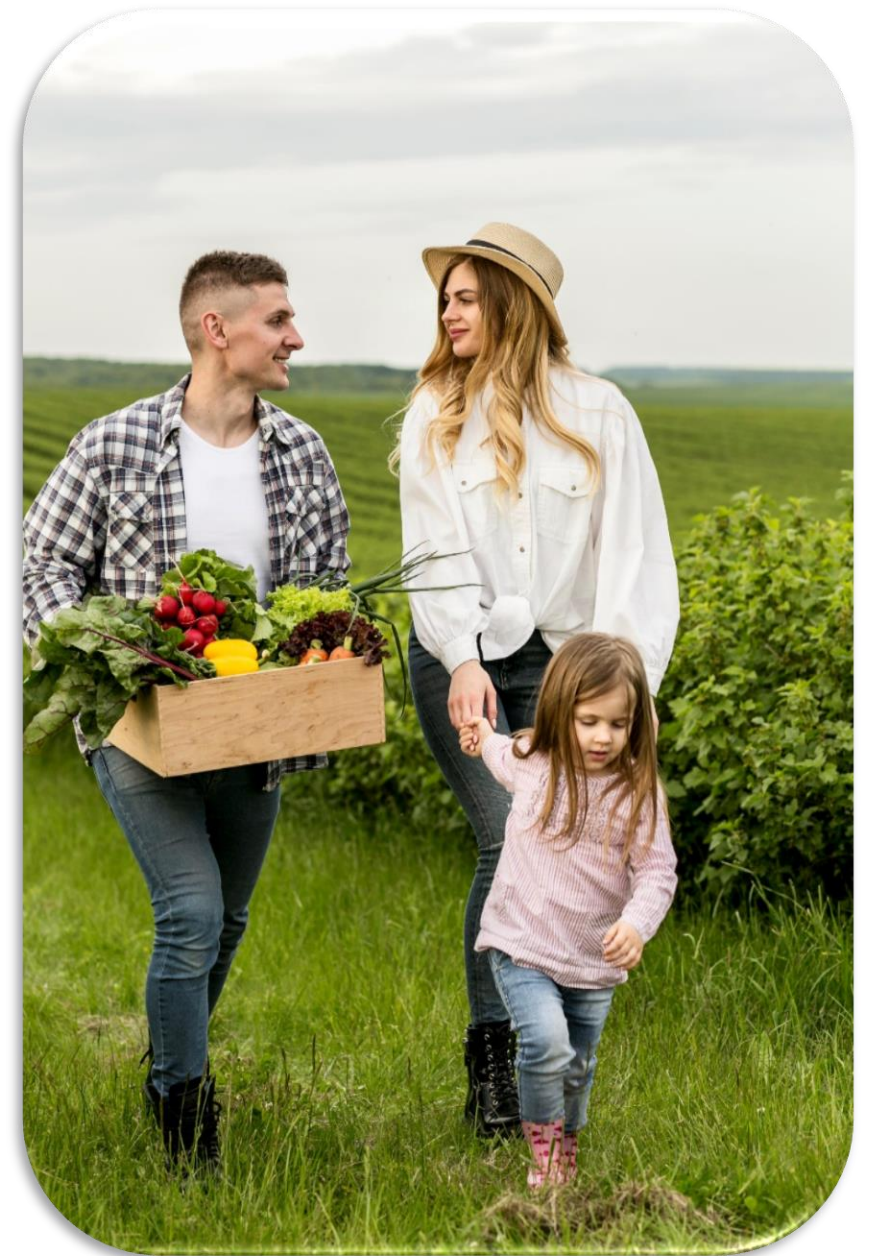


Упоредни преглед по кварталима 2018 – 2023 - исплате	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Q1</b>	0	172.579	463.021	1.781.396	2.898.282	5.000.914
<b>Q2</b>	0	180.841	954.840	3.883.021	3.127.199	7.890.814

# Уведене измене

❖ АВАНСНО ПЛАЋАЊЕ

❖ ИНДЕКСАЦИЈА ЦЕНА



# Авансна исплата

Авансна исплата до **50%** одобрених средстава за пројекте одобрене после **1. новембра 2022. године**, као и за пројекте у процесу одобравања

- Банкарска гаранција која одговара **110%** захтеваног износа авансне исплате
- Увођење могућности авансног плаћања коришћењем различитих механизма обезбеђења за физичка лица - анализа могућности увођења гарантног фонда
- Развој нових мера од стране постојећих финансијских институција Републике Србије. Потенцијални институционални партнер је Агенција за осигурање и финансирање извоза - АОФИ

- 53** захтева је исплаћено са **7,76 милиона евра**
- 23** захтева је исплаћено са **4,18 милиона евра** у 2023. години
- 3** захтева за **293.828 евра** чека на исплату
- 11** одбијених захтева за аванс у вредности од **1,3 милиона евра** није имало банкарску гаранцију



# Индексација цена

- Обезбеђивање законског оквира за повећање износа одобрене подршке коришћењем индекса цена за одређене и оправдане категорије трошкова кроз измену правилника за спровођење М1, М3 и М7
- Уколико захтев за коначну исплату садржи прихватљиве трошкове у оквиру ових категорија у вредности већој од вредности утврђене решењем о одобравању пројекта, ИПАРД агенција проверава да ли је у периоду од затварања јавног позива до доношења решења дошло повећања цене
- Уколико се повећање цене утврди, ИПАРД агенција врши индексацију вредности ових прихватљивих трошкова за наведени период

- Републички завод за статистику припрема табелу са месечним ценама за све четири категорије, почев од дана затварања другог позива за Мету 1, од фебруара 2018. године
- Подаци су јавно доступни на сајту ИПАРД агенције
- Свака категорија је повезана са сваким појединачним трошком у ЛЕЕ





❖ ПРОБЛЕМИ

❖ ИЗАЗОВИ

❖ РЕШЕЊА





# Разлози за одбијање, обустављање поступка и жалбе

МЕРА	Одбијени захтеви
Мера 1	328
Мера 3	86
Мера 7	89
<b>Укупно</b>	<b>503</b>

МЕРА	Обустављени захтеви
Мера 1	229
Мера 3	27
Мера 7	37
<b>Укупно</b>	<b>293</b>

Мера	Жалбе у процесу (Други степен)
Мера 1	0
Мера 3	0
Мера 7	2
<b>Укупно</b>	<b>2</b>

## РАЗЛОЗИ

- неиспуњавање услова који се односе на инвестиционе критеријуме
- недостављање тражене документације након пријема захтева за допуну
- некомплетна достављена документација
- захтеви поднети ван рока

- неусклађеност са националним и ЕУ стандардима
- незадовољство висином одобреног подстицаја
- недостатак средстава

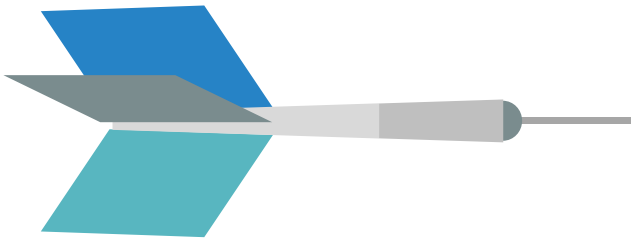
### Одобравање пројеката

- пореска дуговања
- недостатак комплетне грађевинске документације
- неиспуњавање специфичних услова
- захтев поднет ван рока

### Одобравање плаћања

- захтев поднет ван прописаног рока
- неусклађеност са националним и ЕУ стандардима
- неиспуњавање обавеза прописаних Решењем о одобрењу пројекта
- 67% одбијених жалби





# Изазови на којима се ради

## Касни почетак имплементације ИПАРД-а

- Спровођење програма је почело 2018. године због продуженог процеса акредитације
- Три године спровођења изгубљене на самом почетку
- Успостављање везе са растућим алокацијама био је главни задатак од самог почетка

## Ефикасност обраде захтева

- „Ручна“ обрада захтева
- Квалитет поднетих захтева
- SarsCov-19 пандемија је отежала спровођење редовних активности

## Сложен макроекономски контекст

- COVID-19 је довео до читавог низа флукуација на тржишту
- Сталне промене цена, поремећаји у ланцима снабдевања, инфлација, рецесија, повећање референтне каматне стопе, итд., ограничавају могућност корисника да инвестирају
- Криза у Украјини додала је снабдевање енергијом на листу ограничавајућих фактора

## Припрема за нови програмски циклус

- Припрема за спровођење ИПАРД III програма
- Успостављање правног оквира
- (Ре)акредитација процедура за спровођење

# Јачање људских ресурса

## Континуирано објављивање конкурса за запошљавање

### Јавни конкурси у 2022. години

- реализован Конкурс за попуњавање **29 IPARD** извршилачких радних места који је објављен у јулу 2022. године
- 27** позиција попуњено

### Јавни конкурси у 2023. години

- Конкурс за попуњавање **32 IPARD** извршилачка радна места који је објављен 17. маја
- Позиције помоћника директора**
- попуњене су позиције помоћника директора за: Сектор за одобравање пројеката, Сектор за координацију, међународну сарадњу и IAKS, Сектор за правне и опште послове, Сектор за одобравање плаћања и Сектор за економско-финансијске послове
- конкурс за попуњавање положаја помоћника директора за ИТ сектор је у току
- конкурс за попуњавање положаја помоћника директора Сектора за контролу на лицу места биће расписан након истека шестомесечног периода на који је именован актуелни в.д помоћник директора
- Позиција директора**
- јавни конкурс за попуњавање положаја директора биће спроведен почетком трећег квартала 2023. године

## Повећање ефикасности кроз додатне обуке, појачану супервизију и недељни мониторинг

### Политика задржавања кадрова

- већи број виших звања је већ систематизовано
- плате државних службеника од 1. јануара 2023. повећане за 12,5 %
- Ново увећање зарада од 2024 године

232

Систематизованих  
ИПАРД позиција

164

Попуњене позиције

22

Запослена на  
одређено време

# Процес ре(акредитације)

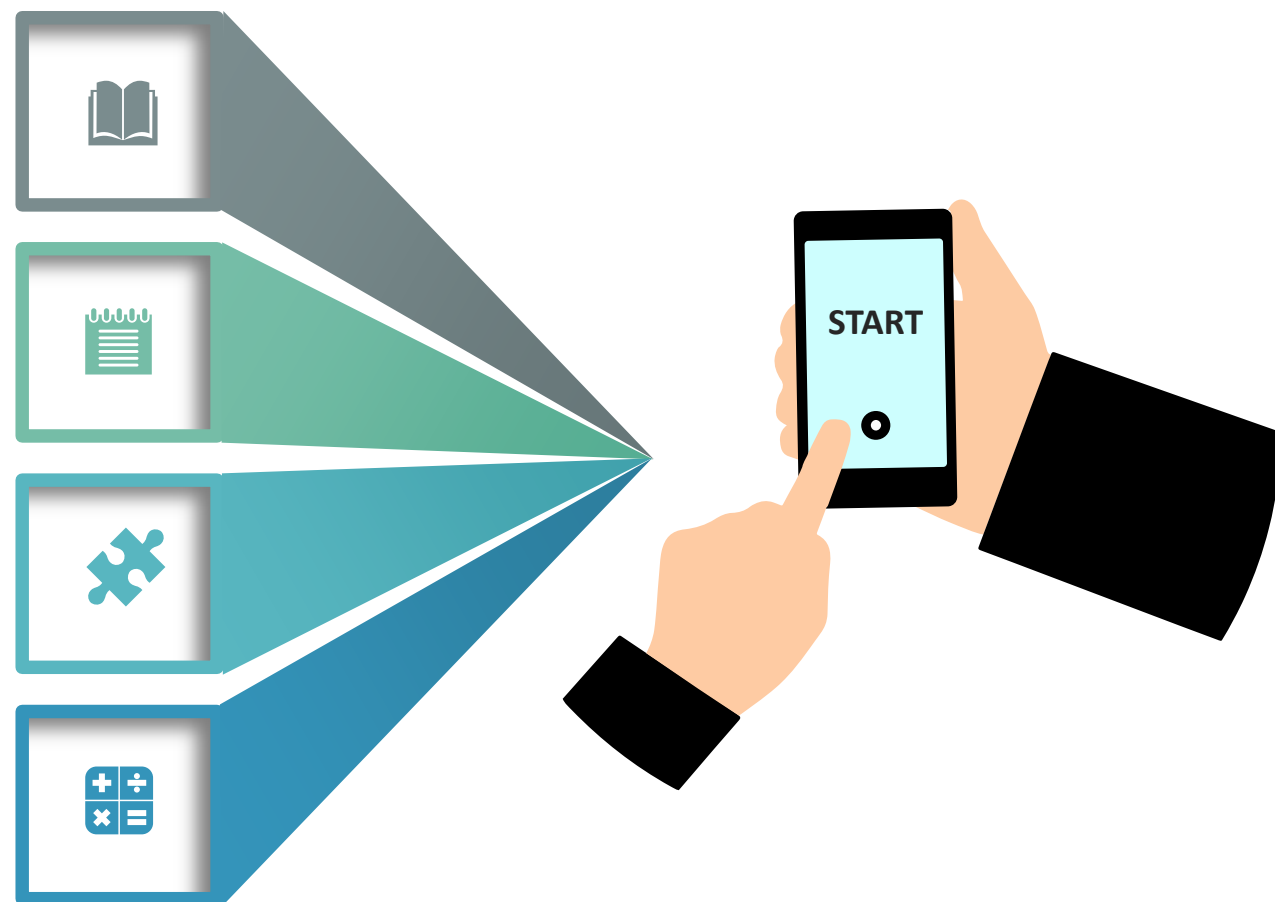
Активна припрема интерних процедура и капацитета УАП-а за имплементацију ИПАРД III програма

Усклађивање постојећих акредитованих процедура са захтевима новог програмског циклуса

Припрема правилника за све ИПАРД III мере

Припрема процедура за мере које до сада нису спровођене - Мера 4 и Мера 5.

Реализација ових мера од 2024. године



# IPARD



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,  
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ  
ИПАРД АГЕНЦИЈА



Co-funded by  
the European Union

# ХВАЛА НА ПАЖЊИ!



Управа  
за аграрна  
плаћања

САЊА ДАНИЛОВИЋ

[SANJA.DANILOVIC@MINPOLJ.GOV.RS](mailto:SANJA.DANILOVIC@MINPOLJ.GOV.RS)

УПРАВА ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА – ИПАРД АГЕНЦИЈА  
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ  
БЕОГРАД, РЕПУБЛИКА СРБИЈА

[www.uap.gov.rs](http://www.uap.gov.rs)



@upravazaagrarnaplacanja



Uprava za agrarna placanja